

Протоколом заседания комиссии по оценке
эффективности организации и функционирования в
администрации городского округа город Первомайск
Нижегородской области системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)
от 20.01.2022 № 1

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в администрации городского округа город Первомайск
Нижегородской области за 2021 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области (далее – администрация) были утверждены:

- Положение об организации в администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (постановление администрации от 22.07.2020 №758, в редакции от 22.12.2020 №1353);

- Положение и состав Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (постановление администрации от 24.11.2020 №1230, в редакции от 10.11.2021 №969);

- План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации на 2021 год (постановление администрации от 13.01.2021 №11, в редакции от 12.08.2021 №701);

- Ключевые показатели эффективности организации и функционирования в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) и методика расчета ключевых показателей эффективности организации и функционирования в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (постановление администрации от 22.01.2021 №42).

Ответственным должностным лицом по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации является заместитель главы администрации по социальным вопросам.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на сайте администрации создана вкладка «Антимонопольный комплаенс», ссылка сайта http://1maysk.ru/index.php?option=com_content&view=section&id=38&Itemid=100075.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями проводится ряд мероприятий:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение пункта 3.1.1. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации управлением правового и информационного обеспечения проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года. По результатам проведенного анализа установлено следующие:

в 2020 году:

- жалоб на нарушение антимонопольного законодательства не поступало, рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения

Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

-нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Нижегородской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации отсутствуют;

в 2019 году и 2018 году:

- санкции органами УФАС не предъявлялись.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

2. Анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации, а также правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства

Во исполнение пункта 3.1.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации управлением правового и информационного обеспечения был разработан исчерпывающий Перечень действующих нормативных правовых актов администрации (далее – перечень действующих актов) с приложением текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне.

Перечень действующих актов был размещен на официальном сайте администрации с целью осуществления сбора замечаний и предложений организаций и граждан на соответствие их антимонопольному законодательству.

Ни одного замечания или предложения по поводу несоответствия представленных правовых актов антимонопольному законодательству в администрацию не поступило.

По итогам анализа муниципальных нормативных правовых актов администрации, а также правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением

монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и адресованных неопределенному кругу лиц, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства, был подготовлен Сводный доклад с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации (утвержден распоряжением администрации от 14.07.2021 №132-р), в котором был сделан вывод о том, что *необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты администрации вследствие их несоответствия антимонопольному законодательству отсутствует.*

3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением правового и информационного обеспечения администрации проводится антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов администрации.

Также, проекты нормативных правовых актов размещаются на сайте администрации во вкладе «Антимонопольный комплаенс» с целью осуществления сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта администрации на предмет его соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам сбора и анализа представленных замечаний и предложений структурное подразделение администрации – разработчик проекта нормативного правового акта подготавливает Справку о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

В 2021 году был проведен анализ 106 проектов нормативных правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Замечаний и предложений по поводу несоответствия представленных проектов нормативных правовых актов антимонопольному законодательству не поступало.

Положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в проектах нормативных правовых актов администрации отсутствуют.

4.Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства.

На постоянной основе осуществляется сбор сведений в структурных подразделениях о правоприменительной практике в администрации.

В целях сбора сведений о правоприменительной практике проводились следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации в текущем году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов органов администрации;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации.

На 10.07.2021 нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации не было выявлено (предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел нет).

По итогам проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, сделан вывод о их соответствии антимонопольному законодательству и отсутствии необходимости внесения в них изменений.

5.Проведение оценки рисков нарушения законодательства в администрации.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год, утверждена постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 17.11.2021 №1006 «Об утверждении карты нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков и ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области» и размещена на сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации (далее – План мероприятий) на 2022 год.

План мероприятий рассмотрен и оценен, в соответствии п. 2.6.1. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации, комиссией по оценке эффективности организации и функционирования в администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) и утвержден постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 17.11.2021 №1006 ««Об утверждении карты нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков и ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области» и размещена на сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Управлением правового и информационного обеспечения администрации осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с постановлением от 22.12.2020 №1353 «Об утверждении Положения об организации в администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» и распоряжением администрации от 28.12.2021 №276-р «Об утверждении Плана мероприятий по организации и обеспечению функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области.

В 2021 году была проведена оценка регулирующего воздействия 7 проектов нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (управление правового и информационного обеспечения) на постоянной основе проводится антикоррупционная экспертиза (далее – экспертиза) перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

В 2021 году администрацией была проведена экспертиза 1508 проектов нормативно-правовых актов (1224 – проектов постановлений, 284 - проекта распоряжений). Данные проекты не оказывают влияния на конкуренцию, замечаний и предложений со стороны организаций и граждан по опубликованным проектам не поступало, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а также с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В декабре 2019 года 2 должностных уполномоченных лица администрации прошли обучение в ННГУ им. Н.И. Лобачевского по программе «Управление рисками при осуществлении закупок».

Таким образом, План мероприятий выполнен, риски по результатам анализа мероприятий Плана мероприятий не выявлены.

7.Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

Во исполнении пункта 5.1. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации, в 2021 году было принято постановление администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 22.01.2021 года №42 «Об утверждении ключевых показателей

эффективности организации и функционирования в администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) и методики расчета ключевых показателей эффективности организации и функционирования в администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

Согласно данному постановлению, ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации являются:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом.
2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
3. Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
4. Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации как в 2017 году, так и в 2021 году, выявлено не было.

В случае, если отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства, значение «количество нарушений» принимается равным единице.

Так, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом составил 100 %.

Все проекты нормативных правовых актов администрации подлежали проверке на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства. Проекты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства и нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в администрации в 2021 году – отсутствуют.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году – 0%.

Нормативные правовые акты администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства и нормативные правовые акты, в которых антимонопольном органе выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году не обнаружены.

Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году составляет 0%.

Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100%.

Таким образом, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в 2021 году достигнуты.

На предстоящую перспективу 2022 года, с учетом наработанного опыта, постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 17.11.2021 №1006 утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области, в целом, способствовало недопущению нарушений антимонопольного законодательства, защите конкуренции в муниципальном образовании.