

Заключение

на проект постановления администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов
(далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики)

16 сентября 2020 года

Заключение контрольно-счетной комиссии городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области (далее – городской округ) на проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Положения о бюджетном процессе в городском округе город Первомайск Нижегородской области, утвержденного решением городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области от 19.11.2012 № 23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе городского округа город Первомайск Нижегородской области», иных действующих законодательных и нормативных правовых актов.

Бюджетная политика администрации городского округа (далее – бюджетная политика) в 2021-2023 годах будет ориентирована:

- на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указом от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 года №889;

- на реализацию задач, определенных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами городского округа город Первомайск

Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 18.09.2014 № 937 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа город Первомайск Нижегородской области».

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области, утвержденного распоряжением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 05.06.2018 № 201-р.

Итогами реализации бюджетной политики в 2017 - 2019 годах являются следующие показатели:

1. Доходы бюджета городского округа в 2019 году получены в сумме 822 066,8 тыс. рублей, что выше уровня 2017 года на 252 024,1 тыс. рублей или на 44,2%, а именно:

1.1. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 309 301,7 тыс. рублей, что превышает уровень 2017 года на 2 811,4 тыс. рублей или на 1%.

1.2. Безвозмездные поступления получены в сумме 512 705,1 тыс. рублей, что выше уровня 2017 года на 249 212,7 тыс. рублей или на 94,5%.

2. Расходы бюджета городского округа в 2019 году исполнены в сумме 823 697,9 тыс. рублей, что выше уровня 2017 года на 162 638,3 тыс. рублей или на 24,6%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета городского округа занимают расходы на отрасли социальной сферы, а именно: в 2017 году – 54,7%, в 2018 году – 67,3%, в 2019 году – 57,2% в общем объеме расходов.

3. Бюджет городского округа за 2017 год исполнен с дефицитом в размере 91 076,9 тыс. рублей, за 2018 год – с дефицитом в размере 11 942,7 тыс. рублей, за 2019 год - с дефицитом в размере 1 691,1 тыс. рублей.

4. С целью сохранения социальной и экономической стабильности, а также повышения результативности и эффективности использования средств, в 2017 - 2019 годах проведен комплекс мероприятий.

5. Показатели муниципального долга и расходы на его обслуживание не превышают ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 07.03.2013 № 166 «Об утверждении Положения о муниципальном долге городского округа город Первомайск Нижегородской области».

Основными направлениями бюджетной политики на период 2021 - 2023 годов определены:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа.
2. Повышение эффективности и оптимизации расходов бюджета городского округа.
3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг.
4. Повышение эффективности муниципального управления.
5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля и контроля в сфере закупок.
6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе.

Бюджетная политика в части доходов в 2021 - 2023 годах будет направлена на обеспечение роста и укрепление налоговой базы.

Бюджетная политика в части расходов в 2021 - 2023 годах будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Основные параметры бюджета городского округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости соблюдения

условий по снижению доли муниципального долга в налоговых и неналоговых доходах.

Планирование расходов бюджета городского округа будет осуществляться в программном формате с выделением приоритетных проектов, на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

Налоговая политика администрации городского округа (далее – налоговая политика) в 2021-2023 годах будет направлена:

- на обеспечение поступления в бюджет городского округа всех доходных источников в запланированных объемах;
- на обеспечение поступления в бюджет городского округа дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет городского округа.

Приоритетами налоговой политики будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики на период 2021 - 2023 годов определены:

- увеличение налогового потенциала городского округа за счет налогового стимулирования деловой активности в городском округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал городского округа;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2021 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2021 года устанавливаются особенности налогообложения НДФЛ доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках.

При определении налоговой базы в отношении таких доходов будет исключаться доход в виде процентов, рассчитанный как произведение одного миллиона рублей и ключевой ставки Банка России, действующей на первое число налогового периода. Также при определении налоговой базы не будут учитываться процентные доходы по вкладам (остаткам на счетах), процентная ставка по которым в течение всего налогового периода не превышала 1 процента годовых, а также по счетам эскроу;

- с 1 января 2021 года увеличивается с 66,6 % до 74,9 % норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;
- с 1 января 2021 года прекращает действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;
- с 1 января 2021 года увеличиваются лимиты по доходам и численности работников, дающие право на применение упрощенной системы налогообложения.

С 2021 года упрощенную систему налогообложения смогут применять налогоплательщики, доходы которых в отчетном году не превысили 200 млн. рублей, а средняя численность сотрудников – не более 130 человек (по действующему законодательству 150 млн. рублей и 100 человек соответственно).

При этом, начиная с квартала, в котором доходы превысили 150 млн. рублей, но не превысили 200 млн. рублей, и (или) средняя численность сотрудников превысила 100 человек, но сложилась ниже 130 человек, применяются повышенные ставки налога:

- 8 % (вместо 6 %), если объектом налогообложения являются доходы;
- 20 % (вместо 15 %), для объекта налогообложения "доходы – расходы".

Также в соответствии с планируемыми изменениями законодательства предусматривается:

- с 1 января 2021 года уточнение видов деятельности, в отношении которых разрешается применение патентной системы; увеличение с 50 до 150 кв. метров площади торгового зала (зала обслуживания посетителей) при осуществлении розничной торговли (услуг общественного питания); уменьшение (не более чем на 50 %) суммы исчисленного налога по патентной системе на сумму уплаченных страховых взносов во внебюджетные фонды;

- с 2021 года (срок вступления закона в силу в случае его принятия – по истечении 180 дней со дня его опубликования) наделение органов местного самоуправления полномочиями по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направлению сведений для внесения их в Единый государственный реестр недвижимости.

- установление на 2021 год коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,13;

- вступление с 2021 года в силу результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности и иного специального назначения, лесного фонда, земель запаса, а также объектов недвижимости;

- зачисление с 2021 года в областной бюджет доходов от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в МФЦ в части, подлежащей зачислению в бюджеты муниципальных образований (50%), в связи с передачей многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на региональный уровень;

- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

На муниципальном уровне планируется к принятию с 2021 года следующие изменения:

- планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

Бюджет городского округа будет сформирован на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Долговая политика администрации городского округа (далее – долговая политика) в 2021-2023 годах будет строиться в соответствии с Концепцией управления муниципальным долгом городского округа город Первомайск Нижегородской области на период до 2026 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 25.09.2017 № 949, а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики

городского округа город Первомайск Нижегородской области, утверждаемому на соответствующий год и плановый период.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств городского округа.

Реализация долговой политики будет направлена:

- на поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости (с учетом всех возможных рисков);
- на поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством;
- на повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- на оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета;
- на обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа.

Управление исполнением бюджета городского округа будет ориентировано:

- на дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- на повышение качества прогнозирования кассового плана, направленное на обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат, за счет управления ликвидностью на счете бюджета городского округа и использования принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета городского округа;
- на обеспечение ритмичности исполнения бюджета городского округа и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг;

- на совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе.

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета городского округа основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета городского округа и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Вывод:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены в целях разработки проекта бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики определены с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

3. В основу Основных направлений бюджетной и налоговой политики положены стратегические цели развития городского округа.

4. Представленный на рассмотрение проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям бюджетного и налогового законодательства.

Исходя из вышеизложенного, контрольно - счетная комиссия городской Думы городского округа согласовывает проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики и считает возможным рекомендовать администрации городского округа принять постановление «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город

Первомайск Нижегородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

И.о.председателя контрольно-счетной комиссии
городского округа город Первомайск
Нижегородской области

И.П.Маслова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Нижегородской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0477A5EF6352A6D6D60A6756ACFD86B533D9E724
Кому выдан: Маслова Ирина Петровна
Действителен: с 29.01.2020 до 29.04.2021