

Заключение

на проект постановления администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов
(далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики)

17 сентября 2021 года

Заключение контрольно-счетной комиссии городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области (далее – городской округ) на проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Положения о бюджетном процессе в городском округе город Первомайск Нижегородской области, утвержденного решением городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области от 19.11.2012 № 23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе городского округа город Первомайск Нижегородской области», иных действующих законодательных и нормативных правовых актов.

Бюджетная политика администрации городского округа (далее – бюджетная политика) в 2022-2024 годах будет ориентирована:

- на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указом от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 года №889;

- на реализацию задач, определенных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами городского округа город Первомайск

Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 18.09.2014 № 937 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа город Первомайск Нижегородской области».

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области, утвержденного распоряжением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 05.06.2018 № 201-р.

Итогами реализации бюджетной политики в 2018 - 2020 годах являются следующие показатели:

1. Доходы бюджета городского округа в 2020 году получены в сумме 944 184,4 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года на 336 966,2 тыс. рублей или на 55,5%, а именно:

1.1. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 315 775,0 тыс. рублей, что меньше уровня 2018 года на 4 939,9 тыс. рублей или на 1%.

1.2. Безвозмездные поступления получены в сумме 628 409,4 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года на 341 906,1 тыс. рублей или в 2,2 раза.

2. Расходы бюджета городского округа в 2020 году исполнены в сумме 949 766,4 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года на 330 605,5 тыс. рублей или на 53,4%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета городского округа занимают расходы на отрасли социальной сферы, а именно: в 2017 году – 67,3%, в 2019 году – 57,2%, в 2020 году – 53,7% в общем объеме расходов.

3. Бюджет городского округа за 2018 год исполнен с дефицитом в размере 11 942,8 тыс. рублей, за 2019 год – с дефицитом в размере 1691,1 тыс. рублей, за 2020 год - с дефицитом в размере 5 582,0 тыс. рублей.

4. С целью сохранения социальной и экономической стабильности, а также повышения результативности и эффективности использования средств, в 2018 - 2020 годах проведен комплекс мероприятий.

5. Показатели муниципального долга и расходы на его обслуживание не превышают ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 07.03.2013 № 166 «Об утверждении Положения о муниципальном долге городского округа город Первомайск Нижегородской области».

Основными направлениями бюджетной политики на период 2022 - 2024 годов определены:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа.
2. Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств.
3. Внедрение системы управления налоговыми расходами и обеспечение ее интеграции в бюджетный процесс.
4. Повышение качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях.
5. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.
6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа будет принят прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период (на 2022 год и на период до 2024 года), предусматривающий динамику развития экономики городского округа в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика в части расходов в 2022 - 2024 годах в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей,

определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные параметры бюджета городского округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости соблюдения условий по снижению доли муниципального долга в налоговых и неналоговых доходах.

Планирование расходов бюджета городского округа будет осуществляться в программном формате с выделением приоритетных проектов, на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

Налоговая политика администрации городского округа (далее – налоговая политика) в 2022-2024 годах будет направлена:

- на обеспечение поступления в бюджет городского округа всех доходных источников в запланированных объемах;
- на обеспечение поступления в бюджет городского округа дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет городского округа.

Приоритетами налоговой политики будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики на период 2022 - 2024 годов определены:

- увеличение налогового потенциала городского округа за счет налогового стимулирования деловой активности в городском округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал городского округа;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2022 – 2024 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов городского округа.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2022 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2022 года увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;
- на 2022-2024 годы норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) Двигателей установлен на уровне 2021 года в размере 74,9%;
- планируется с 1 января 2022 года для организаций, заключивших соглашения о защите и поощрении капиталовложений, ввести механизм налогового вычета по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу и земельному налогу (если стороной соглашения является, в том числе,

муниципальное образование Нижегородской области);

- с 1 июля 2021 года по 1 июля 2031 года действуют пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Нижегородской области, основным видом экономической деятельности которых является разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, при условии, если за соответствующий налоговый период не менее 70% дохода составил доход от осуществления указанного вида экономической деятельности, и если размер средней заработной платы налогоплательщика за соответствующий налоговый период составил не менее 55 000,00 рублей;

- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

На муниципальном уровне планируется к принятию с 2022 года следующие изменения:

- планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

Бюджет городского округа будет сформирован на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Долговая политика администрации городского округа (далее – долговая политика) в 2022-2024 годах будет строиться в соответствии с Концепцией управления муниципальным долгом городского округа город Первомайск Нижегородской области на период до 2027 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 25.09.2017 № 949.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств городского округа. Это будет способствовать повышению рейтинга городского округа и снижению стоимости заимствований.

Реализация долговой политики будет направлена:

- на поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости (с учетом всех возможных рисков);
- на поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством;
- на повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- на оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета;
- на обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа.

Управление исполнением бюджета городского округа будет ориентировано:

- на дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- на совершенствование процедуры управления ликвидностью на едином счете бюджета городского округа, повышение качества прогнозирования кассового

плана с использованием принципа сбалансированности поступлений из бюджета городского округа, обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат;

- на обеспечение ритмичности исполнения бюджета городского округа и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг.

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета городского округа основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета городского округа и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Вывод:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены в целях разработки проекта бюджета городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики определены с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

3. В основу Основных направлений бюджетной и налоговой политики положены стратегические цели развития городского округа.

4. Представленный на рассмотрение проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям бюджетного и налогового законодательства.

Исходя из вышеизложенного, контрольно - счетная комиссия городской Думы городского округа согласовывает проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики и считает возможным рекомендовать администрации

городского округа принять постановление «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель контрольно-счетной комиссии
городского округа город Первомайск
Нижегородской области

Л.В.Котяшова

