

Акт

проверки отдельных вопросов
финансово-хозяйственной деятельности
отдела сельского хозяйства администрации
городского округа город Первомайск Нижегородской области
(далее – Отдел)

21 июля 2022 года

В соответствии с приказом контрольно-счетной комиссии городского округа город Первомайск Нижегородской области от 29.06.2022 № 15 «О проведении проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности отдела сельского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области», на основании плана работы контрольно-счетной комиссии городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2022 год, утвержденного 03.02.2022, проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Отдела.

Период проверки: 01.10.2019 – 30.06.2022.

Цель проверки:

- контроль за соответствием деятельности учреждения целям, предусмотренным его учредительными документами;
- контроль за исполнением требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- контроль за планированием бюджетной сметы учреждения;
- контроль за обоснованностью планирования бюджетной сметы;
- контроль за обеспечением учреждением публичности своей деятельности, а также доступности, в том числе информационной, оказываемых услуг.

1. Общие сведения об Отделе.

Сведения о распорядителях ассигнований, имеющих право первой и второй подписей банковских документов.

Отдел является структурным подразделением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области, обеспечивающим создание условий развития образовательной системы округа.

Полное наименование: Отдел сельского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Сокращенное наименование: ОСХ администрации городского округа г.Первомайск.

В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными правовыми и распорядительными актами органов государственной власти Российской Федерации и Нижегородской области, правовыми актами министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, Уставом городского округа город Первомайск Нижегородской области, нормативными правовыми актами администрации городского округа город Первомайск и городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области, Положением об отделе сельского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 14.12.2010 № 78 (в редакции от 18.12.2012 №49, от 11.12.2017 №45, от 27.08.2019 №178).

Отдел является юридическим лицом, имеет свои лицевые счета в финансовом управлении администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области, имеет обособленное имущество, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим полным наименованием, штампы, бланки и другие реквизиты, предусмотренные законодательством РФ.

Отдел осуществляет функции главного распорядителя средств и главного администратора доходов бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Отдел финансируется за счет средств, ежегодно предусматриваемых в решении городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области о бюджете городского округа город Первомайск Нижегородской области на очередной финансовый год в форме субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.

Отдел возглавляется начальником отдела сельского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Распоряжением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области № 4-рл от 28.12.2012 на должность начальника отдела сельского хозяйства назначена Малова Любовь Валерьевна.

Ответственным за организацию бухгалтерского учета и соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций с правом первой подписи за весь проверяемый период являлся начальник отдела сельского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Право второй подписи за проверяемый период имели:

- главный специалист - главный бухгалтер А.Р.Картавина - с 01.10.2019 по 06.07.2020;

- главный специалист - главный бухгалтер И.А.Иванова - с 09.07.2020 по настоящее время.

2. Оценка нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность учреждения.

При проведении оценки нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность Отдела, на выполнение норм бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов, установлено следующее:

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства учредительным документом Отдела является Положение, которое содержит все необходимые сведения.

Основными задачами деятельности Отдела являются:

- обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства (далее - государственные полномочия), переданных в соответствии с Законом Нижегородской области от 11 ноября 2005 года № 176-З "О наделении органов местного самоуправления Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства" (далее - Закон);

- осуществление государственных полномочий надлежащим образом в соответствии с Законом и другими нормативными правовыми актами Нижегородской области;

- обеспечение эффективного и рационального использования материальных ресурсов и финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

Реализация на территории городского округа город Первомайск Нижегородской области мероприятий, предусмотренных федеральными, областными и муниципальными целевыми программами развития агропромышленного комплекса;

- координация и государственное регулирование развития агропромышленного комплекса городского округа город Первомайск Нижегородской области в целях повышения эффективности производства, качества и конкурентоспособности продукции;

- координация деятельности по стабилизации и увеличению поголовья крупного рогатого скота, увеличение производства молока и мяса;

- координация деятельности по развитию рыночных отношений, предпринимательской деятельности, маркетинга, формирование продовольственных рынков, агропромышленной кооперации и интеграции,

создание равных условий для развития многоукладной экономики, государственных и коллективных сельскохозяйственных предприятий, крестьянских фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан, коллективного и индивидуального садоводства и огородничества;

- реализация государственной политики эффективного использования сельскохозяйственных угодий и повышения плодородия земли;

- реализация на территории городского округа город Первомайск Нижегородской области мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и других субъектов агропромышленного комплекса;

- реализация в соответствии с действующим законодательством мероприятий по противодействию коррупции;

- реализация в соответствии с действующим законодательством мероприятий в области кадровой работы, кадрового делопроизводства и защите персональных данных.

Основной вид деятельности (ОКВЭД) - 84.11.3 деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

3. Аудит в сфере закупок в части исполнения требований Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

3.1. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В соответствии со статьей 98 Закона № 44-ФЗ проведены анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок за 2020-2022 годы.

В ходе проверки установлено следующее:

1. За проверяемый период закупки были произведены в соответствии с требованиями статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а именно:

в 2020 году – 33 закупки на сумму 585 422,26 рублей, в том числе:

- 33 закупки на сумму 585 422,26 рублей (пункт 4 части 1);

в 2021 году – 24 закупки на сумму 249 893,87 рублей, в том числе:

- 24 закупки на сумму 249 893,87 рублей (пункт 4 части 1);

в 2022 году – 9 закупок на сумму 509 985,24 рублей, в том числе:

- 9 закупок на сумму 509 985,24рублей (пункт 4 части 1).

Таким образом, в 2020-2022 годах Учреждением было произведено 66 закупок на сумму 1 345 301,37 рублей.

2. Отдел осуществлял закупки для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса городского округа город Первомайск Нижегородской области».

3.2. Анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

При проведении анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам за 2020-2022 годы установлено следующее:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона № 44-ФЗ основанием для осуществления закупок за проверяемый период являлись планы-графики закупок, содержащие перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Отдела.

При формировании планов-графиков закупок обоснованию подлежали начальная (максимальная) цена закупки и способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

План-график товаров, работ, услуг:

- на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022г.г. от 24.01.2020 размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru. 24.01.2020;
- на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023г.г. от 19.01.2021 размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru 19.01.2021;
- на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024г.г. от 17.01.2022 размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru. 17.01.2022.

Нарушений по размещению не установлено, по мере необходимости, исходя из фактических потребностей Отдела, в течение каждого отчетного года в планы-графики были внесены соответствующие изменения.

2. В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 04.06.2014 № 140-ФЗ) с 23.07.2020 года должностным лицом, ответственным за осуществление закупок товаров, работ, услуг, назначена Иванова И.А. на основании приказа Отдела от 23.07.2020 № 22/1.

Иванова И.А. прошла курсы повышения квалификации в ФГБОУ ДПО «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса» по специальности «Управление государственными и муниципальными заказами: практика применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (удостоверение от 22.12.2020 года, 120 часов).

3. Все поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям заключенных с поставщиками договоров.

4. Закупленные за проверяемый период товары, работы, услуги не имеют избыточные потребительские свойства и не являются предметами роскоши.

5. Использование Отделом поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг соответствуют целям осуществления закупок.

4. Проверка бюджетной сметы.

Отдел, осуществляя свою деятельность как казенное муниципальное учреждение, исполняет функции в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органа местного самоуправления.

В связи с тем, что казенное учреждение не имеет доходов для покрытия своих расходов, финансовое обеспечение его деятельности осуществляется за счет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства. Составление и последующее ведение бюджетной сметы преследует за собой следующие цели:

- сделать информацию о финансовой деятельности Отдела и активах более доступной;

- создать инструменты, облегчающие взаимосвязь между стратегическим и бюджетным планированием, мониторинг исполнения государственных программ различных уровней, а также анализ эффективности внепрограммных мероприятий;

- обеспечить открытый доступ к информации, касающейся запланированных и фактических показателей Отдела;

- интегрировать операции по планированию и исполнению статей расходов, бухгалтерского учета и прочих аналитических сведений;

- усилить связь между процессами бюджетирования и планирования закупок товаров и услуг.

4.1. Планирование бюджетной сметы.

В соответствии с актуальным законодательством на Отдел, осуществляющий свою деятельность как казенное учреждение, наложено обязательство по

составлению и ведению бюджетной сметы. Бюджетная смета – это документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимита бюджетных обязательств казенного учреждения.

Отдел, получающий средства от бюджета, обязан соблюдать правила оформления бюджетной сметы. От правильности ее планирования и последующего ведения будет зависеть эффективность расходования бюджетных средств.

Проверялось планирование бюджетных смет Отдела на 2020-2022 годы.

Смета составляется, утверждается и ведется в соответствии с общими требованиями, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений".

Отделом на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации утвержден приказ ОСХ администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 29.12.2018 № 56 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы отдела сельского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области».

1. Смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается в соответствии с пунктом 8 раздела 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, а также пунктом 2.4. раздела 2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы отдела сельского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области, утвержденного приказом ОСХ администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 29.12.2018 № 56.

2. В соответствии с требованиями пункта 4 Общих требований к бюджетной смете, пункта 2.2. Порядка составления смет показатели бюджетных смет были

сформированы в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (далее – Бюджетная классификация) с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета.

3. Бюджетные сметы на проверяемый период были составлены по формам, установленным приказами Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об утвержденных требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», а так же Порядком, утвержденным приказом ОСХ администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 29.12.2018 № 56 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы отдела сельского хозяйства администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области».

Планирование расходов осуществлялось с применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Ведением бюджетной сметы является внесение изменений в смету в пределах доведенных Отделу в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Изменения показателей бюджетной сметы составляются Отделом по [форме 0501013](#).

Внесение изменений в смету осуществляется путем утверждения изменений показателей - сумм увеличения, отражающихся со знаком "плюс" и уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком "минус".

4.2.Обоснованность планирования бюджетной сметы.

В соответствии с требованиями пункта 6 Общих требований к бюджетной смете, пунктом 2.4. Порядка составления смет при формировании смет

на проверяемый период были использованы разработанные и установленные главным распорядителем средств бюджета городского округа расчетные показатели, характеризующие деятельность Отдела, и доведенные объемы лимитов бюджетных обязательств.

Обоснования (расчеты) показателей бюджетной сметы, использованные при формировании сметы на каждый финансовый год проверяемого периода, составлены в разрезе показателей производимых расходов с применением количественных характеристик, подписаны начальником и главным бухгалтером Отдела.

Утвержденные показатели бюджетных смет на проверяемый период соответствуют доведенным до Отдела лимитам бюджетных обязательств по обеспечению выполнения его функций.

Показатели бюджетных смет детализированы по кодам статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Направления расходования бюджетных средств, отраженные в бюджетных сметах, соответствуют расходам.

**5. Исполнение Федерального закона Российской Федерации
от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием
правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в
части размещения информации на официальных сайтах в сети Интернет
за период с 01.01.2019 по 31.12.2021.**

При проверке исполнения Федерального закона Российской Федерации от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Закон № 83-ФЗ) в части

размещения Учреждением информации на официальных сайтах в сети Интернет за проверяемый период установлено следующее:

5.1. В соответствии с требованиями пункта 7 раздела II Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, установленного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», информация о деятельности Отдела включает в себя только общую информацию об учреждении.

Органы государственной власти (местного самоуправления), а также учреждения, сведения о деятельности которых содержат государственную тайну, информацию о своей деятельности на сайте bus.gov.ru не размещают.

Нарушений не установлено.

Председатель контрольно-счетной комиссии
городского округа город Первомайск
Нижегородской области

Л.В.Котяшова

Начальник отдела сельского хозяйства
администрации городского округа город
Первомайск Нижегородской области

Л.В.Малова