

## Акт

проверки отдельных вопросов  
финансово-хозяйственной деятельности  
муниципального автономного дошкольного образовательного  
учреждения детский сад «Колокольчик»  
(далее – Учреждение)

23 марта 2021 года

В соответствии с распоряжением городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области от 24.02.2021 № 2-р «О проведении проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Колокольчик», на основании плана работы контрольно-счетной комиссии городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2021 год, утвержденного 28.12.2020, проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

Период проверки: 04.02.2019 – 31.12.2020.

Цель проверки:

- контроль за соответствием деятельности учреждения целям, предусмотренным его учредительными документами;
- определение законности, эффективности и целевого использования средств бюджета, направленных на выполнение муниципального задания автономным учреждением;
- контроль за целевым и эффективным использованием субсидий на иные цели;
- контроль за исполнением требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- контроль за обеспечением учреждением публичности своей деятельности, а также доступности, в том числе информационной, оказываемых услуг.

## **1. Общие сведения об учреждении.**

### **Сведения о распорядителях ассигнований, имеющих право первой и второй подписей банковских документов.**

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Колокольчик» (далее-Учреждение), является автономным учреждением, находящимся в ведении муниципального образования городского округа город Первомайск Нижегородской области и является правопреемником прав и обязанностей Муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 7 «Колокольчик» и Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Солнышко».

Сокращенное наименование Учреждения: МАДОУ «Колокольчик».

Учреждение является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

В соответствии с пунктом 3.1. Устава Учреждения, утвержденного приказом отдела народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области (далее – ОНО) от 23.04.2015 № 80 «О переименовании МДОУ д/с № 7 «Колокольчик» (далее – Устав), единоличным исполнительным органом Учреждения является Заведующий.

Приказом ОНО от 07.07.2015 № 73 «О приеме работника на работу» на должность заведующего Учреждением назначена Глухова Татьяна Викторовна.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование городской округ город Первомайск Нижегородской области.

Полномочия собственника имущества от имени городского округа осуществляет администрация городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляет Отдел народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области (далее – Учредитель).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 3 Закона № 174-ФЗ, пунктом 4.1. раздела 4 Устава имущество принадлежит Учреждению на праве оперативного управления. По состоянию на 01.01.2021 его балансовая стоимость составляет 13 896 989,41 рублей.

В соответствии с пунктом 1.11. главы 1 Устава Учреждения за проверяемый период осуществляла свою деятельность на основании лицензии № 322 от 19.05.2015, выданной Министерством образования Нижегородской области на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к лицензии, со сроком действия – бессрочно. Приложение № 1 к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 19 мая 2015 года № 322 выдано Министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области 26 августа 2019 года.

Ответственным за организацию бухгалтерского учета и соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций за проверяемый период с правом первой подписи является заведующий Учреждением – Глухова Татьяна Викторовна.

Ведение бухгалтерского учета и предоставление отчетности осуществляется МКУ «Центр по обслуживанию МОУ», на основании заключенных договоров «На оказание бухгалтерских услуг»: на 2019 год – от 29.12.2018, на 2020 год – от 30.12.2019.

В соответствии с договорами право второй подписи за проверяемый период имеют:

- директор МКУ «Центр по обслуживанию МОУ» - Кистанова Елена Александровна – с 04.02.2019 по 17.06.2019,
- и.о.директора МКУ «Центр по обслуживанию МОУ» - Рябова Наталья Александровна с 18.06.2019 по 11.08.2019,

- главный бухгалтер МКУ «Центр по обслуживанию МОУ» - Широкова Елена Анатольевна с 12.08.2019 по настоящее время.

## **2. Выполнение отдельных норм Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».**

### **2.1. Оценка нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность учреждения.**

При проведении оценки нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность Учреждения, на выполнение норм Закона № 174-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, установлено следующее:

#### 2.1.1. Создание «автономного» учреждения.

По инициативе Муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 7 «Колокольчик» в соответствии со статьей 5 главы 2 Федерального закона № 174-ФЗ и на основании распоряжения администрации Первомайского муниципального района Нижегородской области от 31.08.2012 № 403-Р «О внесении изменений в распоряжение администрации Первомайского муниципального района Нижегородской области от 24.07.2012 № 344-Р» изменены:

- тип учреждения с «казенного учреждения» на «автономное учреждение»;
- название учреждения с «Муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 7 «Колокольчик» на «Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 7 «Колокольчик».

На основании приказа ОНО от 23.04.2015 № 80 «О переименовании МДОУ д/с № 7 «Колокольчик» изменено наименование с «Муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада № 7 «Колокольчик» на «Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Колокольчик».

В соответствии с требованиями подпункта 1 пункта 9 статьи 5 Закона № 174-ФЗ решение о создании автономного учреждения содержит сведения об имуществе, закрепляемом за Учреждением на праве оперативного управления, в том числе особо ценном движимом имуществе.

#### 2.1.2. Соответствие учредительных документов автономного учреждения действующему законодательству.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 7 главы 2 Закона № 174-ФЗ учредительным документом Учреждения является Устав.

Устав Учреждения содержит все необходимые сведения, определенные в пункте 2 статьи 7 главы 2 Закона № 174-ФЗ.

В результате проверки выявлено:

- В нарушении пункта 8 статьи 10 Закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»:
  - в пункте 3.4 раздела 3 Устава Учреждения отражено, что «Решение о назначении членов Наблюдательного совета Учреждения или досрочном прекращении их полномочий принимается Учреждением.

Согласно закону «Об автономных учреждениях» решение о назначении членов Наблюдательного совета автономного учреждения или досрочное прекращение их полномочий принимается Учредителем автономного учреждения.

Из письменного объяснения заведующего Учреждением следует, что нарушение было допущено по невнимательности. В ходе проверки Устав Учреждения приведен в соответствие с действующим законодательством.

(Объяснительная Глухой Т.В., приложение № 1 к акту)

Изменения и дополнения в Устав были внесены на основании приказа ОНО от 27.03.2019 № 96-ОД.

- В нарушении пункта 15 раздела II Порядка предоставления и размещения информации, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011

№ 86н - Учреждением не соблюдается срок размещения информации, в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте (более 5 рабочих дней) такие как:

- Устав, утвержденный приказом ОНО от 23.04.2015 № 80 на официальном сайте государственных муниципальных учреждений [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). размещен 26.02.2016 года.

- Приказ ОНО о приеме работника на работу Глухову Т.В. от 07.07.2015 № 73 на официальном сайте государственных муниципальных учреждений [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). размещен 26.02.2016 года.

- Приложение №1 к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 19 мая 2015 года, дата документа 26.08.2019 года, размещено 09.09.2019 года.

- В нарушение требований пункта 13 статьи 2 Закона № 174-ФЗ, пунктов 6 и 15 раздела II Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, установленного приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011 № 86н, - не размещены на официальном сайте государственных муниципальных учреждений [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru):

- изменения в Устав, утвержденные приказами ОНО от 27.03.2019 № 96-ОД;
- лицензия на осуществление образовательной деятельности № 322 от 19 мая 2015 года.

Из письменного объяснения заведующего Учреждением следует, что нарушение было допущено по невнимательности ответственного за размещение документов на сайте работника.

(Объяснительная Глуховой Т.В., приложение № 2 к акту)

### 2.1.3. Соответствие видов деятельности автономного учреждения целям его создания.

Основная цель деятельности Учреждения – осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования.

Предметом деятельности Учреждения является формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

Основными видами деятельности Учреждения, непосредственно направленными на достижение поставленной цели, является:

- реализация основной общеобразовательной программы – основной образовательной программы дошкольного образования;
- осуществление присмотра и ухода за детьми.

Учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано:

- организация питания обучающихся в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами Нижегородской области, муниципальными правовыми актами городского округа город Первомайск Нижегородской области;
- организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации);
- организация творческой и инновационной деятельности;
- организация методической работы, в том числе организация и проведение методических конференций, семинаров;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ по следующим направлениям: технической, физкультурно-спортивной, социально-педагогической, художественной.

Таким образом, вид деятельности Учреждения полностью соответствует целям его создания.

## **2.2. Органы управления (Наблюдательный совет).**

Необходимость создания Наблюдательного совета автономного учреждения, его компетенция и задачи установлены требованиями Закона № 174-ФЗ.

Наблюдательный совет – это коллегиальный орган, рассматривающий широкий спектр вопросов, создание которого в автономном учреждении обязательно.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 10 главы 3 Закона № 174-ФЗ, пункта 3.4. раздела 3 Устава, на основании приказа ОНО от 25.05.2015 № 111/11 «Об утверждении состава Наблюдательного совета МАДОУ «Колокольчик» в Учреждении создан Наблюдательный совет в составе пяти членов: два представителя учреждения, один представитель собственника имущества, один представитель общественности, один представитель Учредителя. Изменения в состав Наблюдательного совета внесены на основании приказа ОНО от 15.06.2018 № 169-ОД «О внесении изменений в приказ ОНО администрации городского округа г. Первомайск от 25.05.2015 № 111/11».

**В нарушение требований пункта 15 раздела II Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, установленного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н (далее - Порядок предоставления информации) Приказ ОНО от 25.05.2015 № 111/11 «Об утверждении состава Наблюдательного совета МАДОУ «Колокольчик» размещен на официальном сайте государственных муниципальных учреждений [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) позднее установленного законодательством срока 26.02.2016 года (более пяти рабочих дней).**

• **В нарушение требований пункта 13 статьи 2 Закона № 174-ФЗ, пунктов 6 и 15 раздела II Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, установленного приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011 № 86н, - не размещены на официальном сайте государственных муниципальных учреждений [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru):**



- **Приказ ОНО** от 15.06.2018 № 169-ОД «О внесении изменений в приказ ОНО администрации городского округа г.Первомайск от 25.05.2015 № 111/11».

- **Приказ ОНО** от 21.11.2019 № 335-ОД «О внесении изменений в состав Наблюдательного совета МАДОУ «Колокольчик»».

- **Приказ ОНО** от 15.05.2020 № 128 «Об утверждении состава Наблюдательного совета МАДОУ «Колокольчик»»).

Из письменного объяснения заведующего Учреждением следует, что нарушение было допущено по невнимательности ответственного за размещение документов на сайте работника.

(Объяснительная Глухой Т.В., приложение № 3 к акту)

В соответствии с требованиями пункта 15 статьи 10 Закона № 174-ФЗ, пункта 3.4. Устава, на каждом заседании Наблюдательного совета ведется протокол.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 10 главы 3 Закона № 174-ФЗ срок полномочий Наблюдательного совета установлен Уставом и составляет 5 лет.

Органами коллегиального управления Учреждением являются:

- Наблюдательный совет Учреждения;
- Общее собрание работников Учреждения;
- Педагогический совет.

### **2.3. Проверка целевого и эффективного использования субсидий на иные цели за 2019-2020 годы.**

Предоставление учреждению субсидии осуществляется на основании соглашения, заключенного между Учредителем и Учреждением. Форма соглашения утверждена приказом Финансового управления городского округа город Первомайск Нижегородской области от 15.06.2017 № 32 «Об утверждении примерной формы соглашения».

Для проверки целевого и эффективного использования субсидий на иные цели за проверяемый период деятельности Учреждения представлены:

за 2019 год

- Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению на 2019 год.
- Соглашение о предоставлении из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 24.12.2018 № б/н на сумму 1 784 900,00 рублей.
- Дополнительные соглашения к Соглашению о предоставлении из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 24.12.2018 № б/н.

Согласно дополнительному соглашению от 30.12.2019 года к Соглашению о предоставлении из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 24.12.2018 № б/н размер субсидии составил 4 814 828,82 рублей.

Таким образом, в течение года размер субсидии на иные цели увеличился на сумму 3 029 928,82 рублей. Изменение размера субсидии связано с выделением дополнительных средств:

- на присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования Подпрограммы «Развитие общего образования» в сумме 64 855,15 рублей;
- на реализацию Подпрограммы «Ресурсное обеспечение сферы образования городского округа город Первомайск Нижегородской области» в сумме 2 929 373,67 рублей;
- на техническое обслуживание автоматизированной пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре, на эксплуатационное обслуживание системы

передачи извещений о пожаре «Стрелец-мониторинг» подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности городского округа город Первомайск Нижегородской области» в сумме 35 700,00 рублей.

#### за 2020 год

- Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению на 2020 год.

- Соглашение о предоставлении из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 26.12.2019 № 6/н на сумму 3 732 180,00 рублей.

- Дополнительные соглашения к Соглашению о предоставлении из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 26.12.2019 № 6/н.

Согласно дополнительному соглашению от 29.12.2020 к Соглашению о предоставлении из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 26.12.2019 № 6/н размер субсидии составил 6 265 800,54 рублей.

Таким образом, в течении года размер субсидии на иные цели увеличился на сумму 2 533 620,54 рублей. Изменение размера субсидии связано с выделением дополнительных средств:

- на присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования Подпрограммы «Развитие общего образования» в сумме 95 006,94 рублей;
- на реализацию Подпрограммы «Ресурсное обеспечение сферы образования городского округа город Первомайск Нижегородской области» в сумме 2 431 813,60 рублей;

- на приобретение и монтаж противопожарных дверей подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности городского округа город Первомайск Нижегородской области» в сумме 7 800,00 рублей;
- на обучение пожарно-техническому минимуму подпрограммы «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории городского округа город Первомайск Нижегородской области» в сумме -1 000,00 рублей.

При проверке целевого и эффективного использования субсидий на иные цели за проверяемый период установлено следующее:

1. В рамках реализации подпрограммы «Развитие общего образования» средства направлены на присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования на основании следующих нормативных правовых актов:

- Порядка распределения и использования средств, полученных в виде субвенций из областного бюджета на исполнение полномочий по финансовому обеспечению осуществления присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, утвержденного решением городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области от 05.02.2018 № 53 (с изм. от 31.01.2020 № 219).

Целевое использование средств субсидий подтверждено учетными документами (договоры, счета на оплату, акты, счета-фактуры).

2. В рамках реализации подпрограммы «Ресурсное обеспечение сферы образования городского округа город Первомайск Нижегородской области» средства были направлены на проведение ремонтных работ для обеспечения безопасности жизнедеятельности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, на ремонт и капитальный ремонт кровли здания, капитальный ремонт системы электроснабжения, установку аудиодомофонов, приобретение жарочного

шкафа, приобретение противопожарного линолеума, приобретение детских кроваток, мягкого инвентаря, приобретение теневых навесов, проведение профилактических осмотров работников муниципальных учреждений.

Целевое использование средств подтверждено учетными документами (договоры, спецификации на товар, счета на оплату, акты выполненных работ, товарные накладные, счета-фактуры, локальные сметные расчеты, акты приема-передачи выполненных работ).

4. В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности городского округа город Первомайск Нижегородской области» средства направлены на следующие мероприятия:

- техническое обслуживание автоматизированной пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре;
- эксплуатационно-техническое обслуживание системы передачи извещений о пожаре «Стрелец-мониторинг»;
- замена шлейфов пожарной сигнализации;
- приобретение и монтаж противопожарных дверей;
- замена приборов, шлейфа пожарной и др.

Целевое использование средств подтверждено учетными документами (договоры, счета на оплату, акты на оказание услуг, счета-фактуры, товарные накладные, акты сдачи-приемки).

## **2.4. Проверка правильности формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение на 2019-2020 годы.**

Согласно требованиям Закона № 174-ФЗ автономное учреждение выполняет муниципальное задание.

### 2.4.1. Формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 4 главы 1 Закона № 174-ФЗ, статьи 69.2 главы 10 раздела III Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 2.3. раздела 2 Устава Учреждения выполняет муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), сформированное и утвержденное Учредителем (далее – муниципальное задание).

Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Муниципальные задания сформированы на срок до трех лет в виду утверждения бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Муниципальные задания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов составлены и сформированы в соответствии с Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа город Первомайск Нижегородской области и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», утвержденным постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 01.10.2015 № 888 (в редакции от 29.12.2017 № 1487, от 20.06.2018 № 720, 23.08.2019 № 1019) (далее – Положение о формировании муниципального задания).

Изменения в показатели муниципального задания внесены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Муниципальные задания сформированы на основании утвержденного Учредителем Ведомственного перечня муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа город Первомайск Нижегородской области в области образования, утвержденного приказом отдела народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 24.08.2015 № 170 (в редакции от 31.12.2015 № 295).

#### 2.4.2. Выполнение условий предоставления субсидий Учреждению.

В соответствии с действующим законодательством предусматривается выделение средств не на содержание автономного учреждения, а на финансирование выполнения муниципального задания Учредителя, то есть финансирование деятельности по предоставлению услуг населению.

Муниципальные задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Учредителем до Учреждения доведены.

В соответствии с требованиями статьи 69.2 БК РФ, пункта 2 Положения о формировании муниципального задания муниципальные задания в течение всего проверяемого периода сформированы из нескольких разделов, каждый из которых определяет требования к оказанию одной муниципальной услуги (выполнению работы) в соответствии с основной деятельностью, предусмотренной Уставом:

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования;
- присмотр и уход.

#### 2.4.3. Проверка финансового обеспечения деятельности Учреждения.

В соответствии с Порядками определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, выполнение работ, и на иные цели, утвержденными приказами отдела народного образования от 03.10.2017 № 184 (в редакции от 26.12.2019 № 378-од) к каждому муниципальному заданию прилагается расчет объема предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а так же расчет нормативных затрат на содержание имущества Учреждения, рассчитанные в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых

муниципальными учреждениями городского округа город Первомайск Нижегородской области в области образования, утвержденным приказом отдела народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 30.12.2015 № 291.

Финансовое обеспечение деятельности автономного учреждения за проверяемый период осуществлялось в соответствии с заключенными Соглашениями между Учредителем и Учреждением, а именно:

- на 2019 год

Первоначально по Соглашению № 8 «О предоставлении субсидии из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» от 24.12.2018 размер субсидии составлял 4 080 000,00 рублей.

В результате внесенных в течение года изменений согласно дополнительному соглашению от 17.12.2019 № 20 к Соглашению № 8 «О предоставлении субсидии из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» от 24.12.2018 размер субсидии составил 29 350 298,42 рублей.

Таким образом, в течение года первоначально установленный размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг увеличился на сумму 25 270 298,42 рублей, что связано с реорганизацией МАДОУ д/с «Колокольчик» путем присоединения к нему МАДОУ д/с «Солнышко» и за счет областной субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 23 514 700,00 рублей, а также за счет уточнения расходов на обеспечение деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций в соответствии с решениями городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области.



- на 2020 год

Первоначально по Соглашению № 6 «О предоставлении субсидии из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» от 26.12.2019 размер субсидии составлял 7 565 000,00 рублей.

В результате внесенных в течение года изменений согласно дополнительному соглашению от 15.12.2020 № 21 к Соглашению № 6 «О предоставлении субсидии из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» от 26.12.2019 размер субсидии составил 26 937 040,21 рублей.

Таким образом, в течение года первоначально установленный размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг увеличился на сумму 19 372 040,21 рублей, в том числе за счет выделения областной субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 20 912 100,00 рублей, а также уточнения расходов на обеспечение деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций в соответствии с решениями городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области.

## **2.5. Проверка полноты и достоверности показателей**

### **выполнения муниципального задания за 2019 – 2020 годы.**

Проверка полноты и достоверности показателей выполнения муниципального задания показала, что показатели фактических объемов выполнения муниципальных заданий за 2019-2020 годы характеризуются следующими данными:

Период, услуга	План	Факт	Отклонения в натуральном	выполнение МЗ в натуральном
	в натуральном	в натуральном		

	выражении, (человек)	выражении, (человек)	выражении, (человек)	выражении, %
1	2	3	4	5
2019 год (услуга 1)	313	313	-	100,0
2019 год (услуга 2)	313	313	-	100,0
2020 год (услуга 1)	317	314	-3	99,1
2020 год (услуга 2)	317	314	-3	99,1

Таким образом, за проверяемый период муниципальные задания Учреждением выполнены.

Показатели оценки качества муниципальных услуг, предоставленных за 2019-2020 годы, выполнены, приведены ниже и характеризуются следующими показателями:

№ п/п	Период	План	Факт	Отклонение
1	2	3	4	5
1	Полнота соблюдения требований к условиям реализации основной образовательной программы дошкольного образования, %			
	2019 год (услуга 1)	100,0	100,0	-
	2020 год (услуга 1)	100,0	100,0	-
2	Уровень качества подготовки детей к школьному обучению, %			
	2019 год (услуга 1)	80,0	96,6	+20,7
	2020 год (услуга 1)	80,0	98,2	+22,7
3	Доля родителей (законных представителей), удовлетворенных условиями и качеством предоставляемой услуги, %			
	2019 год (услуга 1)	100,0	100,0	-
	2019 год (услуга 2)	100,0	100,0	-
	2020 год (услуга 1)	100,0	100,0	-
	2020 год (услуга 2)	100,0	100,0	-
4	Доля своевременно устраненных образовательным учреждением нарушений, выявленных в результате проверок органами исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, осуществляющими функцию по			

	контролю и надзору в сфере образования, ед.			
	2019 год (услуга 1)	100,0	100,0	-
	2020 год (услуга 1)	100,0	100,0	-
5	Доля дней, пропущенных воспитанниками по болезни, %			
	2019 год (услуга 2)	8,0	8,0	-
	2020 год (услуга 2)	8,0	3,3	-58,7

В соответствии с Положениями о формировании муниципального задания Учредитель осуществляет (в рамках своей компетенции) надлежащий контроль и своевременное проведение мероприятий по корректировке показателей муниципального задания.

Проверка проведена на предмет наличия и ведения документации должностными лицами, подтверждающей выполнение муниципального задания на оказание муниципальной услуги.

Выполнение фактических показателей, указанных в муниципальном задании по потребителям муниципальной услуги и по качественным показателям оказываемой муниципальной услуги за проверяемый период подтверждены данными предоставленной для проверки документации. Вся предоставленная документация заполнена в полном объеме.

### **3. Соблюдение требований к порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.**

Учреждение осуществляет свою финансово-хозяйственную деятельность в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД).

Требования к составлению плана ФХД государственного (муниципального) учреждения (до 01.01.2020) утверждены Приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (в редакции от 30.10.2018 № 221н) (далее – Приказ № 81н); с 01.01.2020 года утверждены Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана

финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (в редакции от 11.12.2019 № 222н, от 07.02.2020 № 17н) (далее – Приказ № 186н).

В соответствии с пунктом 2 Приказов № 81н и № 186н при составлении плана ФХД Учреждение за проверяемый период руководствовалось Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, находящихся в ведении отдела народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области, утвержденным приказом ОНО администрации городского округа г. Первомайск от 29.12.2016 № 291 (с изменениями от 11.12.2017 № 248, от 14.11.2019 № 326-од), (далее – Порядки составления и утверждения плана ФХД).

При проведении проверки соблюдения требований Порядков составления и утверждения плана ФХД за проверяемый период установлено следующее:

1. Планы ФХД на 2019 год составлены на очередной финансовый год (2019) и на плановый период 2020 и 2021 годов, планы ФХД на 2020 год составлены на очередной финансовый год (2020) и на плановый период 2021 и 2022 годов по кассовому методу в рублевом эквиваленте с точностью до двух знаков после запятой, по утвержденной Учредителем форме.

2. Информация, отраженная в заголовочной, содержательной и оформляющей частях плана, соответствует установленным требованиям.

3. Виды деятельности и перечень услуг, обозначенные в плане ФХД, соответствуют отраженным в Уставе.

4. Показатели по поступлениям и выплатам сформированы на основании представленной Учредителем информации о планируемых объемах расходных обязательств в разрезе соответствующих показателей.

5. Уточнение показателей по поступлениям плана ФХД, связанных с выполнением муниципального задания, осуществляется с учетом объемов утвержденного муниципального задания и размера субсидии на его выполнение. Размер отраженных в плане ФХД субсидий, предоставляемых Учреждению в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, соответствует объему

субсидий, предусмотренных Соглашением «О порядке и условиях предоставления из бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области субсидий на иные цели».

6. В течение каждого отчетного периода в план ФХД вносились изменения: за 2019 год – 29 раз, за 2020 год - 19 раз. Все изменения были рассмотрены на заседаниях Наблюдательного совета, что подтверждено протоколами.

По итогам рассмотрения и утверждения вносимых в план ФХД изменений Наблюдательным советом были подготовлены заключения, в которых указано, что вносимые изменения являются корректными, не затрагивающими структуру и последовательность разделов плана ФХД, а расходы, запланированные по статьям затрат с учетом изменений, обоснованными и экономически целесообразными.

7. План ФХД на каждый отчетный период утвержден заведующим Учреждения.

Таким образом, за проверяемый период деятельности требования к порядку составления и утверждения плана ФХД Учреждением соблюдены.

**4. Исполнение требований Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**  
(далее – Закон № 223-ФЗ)

**4.1. Анализ и оценка результатов закупок,  
достижения целей осуществления закупок.**

Учреждение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется требованиями Закона № 223-ФЗ.

При проведении анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок установлено следующее:

**4.1.1.** В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ закупочная деятельность Учреждения за проверяемый период регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным протоколом заседания

Наблюдательного совета от 21.12.2018 № 23 (в редакции от 15.04.2019 № 11, от 20.08.2019 № 19, от 09.09.2019 № 22, от 06.12.2019 № 29, от 20.12.2019 № 32, от 09.04.2020 № 6), в котором содержатся требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров (далее – Положение о закупке).

**4.1.2.** В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС. Документом, регламентирующим порядок размещения информации о закупках в ЕИС, является постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Положение о размещении информации).

**4.1.3.** В рамках Закона № 223-ФЗ за 2019-2020 годы в ЕИС было размещено 36 договоров на сумму 17 495 850,19 рублей, в том числе:

на 2019 год – 18 договоров на сумму 7 408 228,30 рублей;

на 2020 год – 18 договора на сумму 10 087 621,89 рублей.

Необходимые закупочные процедуры Учреждением были проведены.

По пяти договорам в соответствии с пунктом 30 Положения о закупке выбран один из конкурентных способов закупки – запрос котировок в электронной форме (Капитальный ремонт кровли здания МАДОУ д/с «Колокольчик», капитальный ремонт системы электроснабжения в МАДОУ д/с «Колокольчик», ремонт кровли здания МАДОУ д/с «Колокольчик», мероприятие по созданию в МАДОУ д/с «Колокольчик» городского округа город Первомайск Нижегородской области условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (создание архитектурной доступности). Необходимые закупочные процедуры Учреждением проведены.

По остальным договорам в соответствии с пунктом 36 Положения о закупке выбран способ закупки «закупка у единственного поставщика», в том числе:

- при заключении договора энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (пункт 36.1.16. Положения о закупке);
- при оказании услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению (пункт 36.1.15. Положения о закупке).

Процедуры в рамках данного закона не проводились.

#### **4.2. Анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.**

При проведении анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам за проверяемый период установлено следующее:

1. План закупок на 2019 год утвержден приказом Учреждения от 28.12.2018 № 147 (размещение на официальном сайте 30.12.2018).

В течение года в план закупок были внесены изменения в связи с заключением новых договоров.

2. План закупок на 2020 год утвержден приказом Учреждения от 27.12.2019 № 102 (размещен на официальном сайте 28.12.2019).

В течение года в план закупок были внесены изменения в связи с заключением новых договоров.

3. В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ планы закупок за проверяемый период Учреждением размещены в единой информационной системе в установленные законодательством сроки.

4. В соответствии с требованиями пункта 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждение не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, размещает в

единой информационной системе сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупок.

5. Использование Учреждением поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг соответствуют целям осуществления закупок.

**5. Исполнение Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в связи с совершенствованием правового  
положения государственных (муниципальных) учреждений».  
(далее – Закон № 83-ФЗ)**

При проверке исполнения Закона № 83-ФЗ в части размещения Учреждением информации на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет установлено следующее:

5.1. В соответствии с требованиями подпунктов 1-8, 11-12, пункта 13 статьи 2 главы 1 Закона № 174-ФЗ Учреждение обеспечивает открытость и доступность сведений, содержащихся в следующих документах:

- уставе и внесенных в него изменениях;
- свидетельстве о государственной регистрации учреждения;
- решении Учредителя о создании учреждения;
- решении Учредителя о назначении руководителя учреждения;
- документах, содержащих сведения о Наблюдательном совете учреждения;
- плане финансово-хозяйственной деятельности;
- годовой бухгалтерской отчетности учреждения;
- государственном (муниципальном) задании на оказание услуг (выполнение работ);
- отчете о результатах своей деятельности и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества.

5.2. В соответствии с требованиями пункта 7 раздела II Порядка предоставления информации:



- общая информация об учреждении;
- плановые показатели деятельности;
- фактические показатели деятельности;
- сравнение плановых и фактических показателей деятельности.

**В нарушение требований пункта 7 раздела 2 Порядка предоставления информации на официальном сайте государственных (муниципальных) учреждений [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) отчеты о выполнении муниципального задания за 2019-2020 годы размещены не в полном объеме:**

- по услуге № 1 нет информации о показателях, характеризующих качество муниципальной услуги;
- по услуге № 2 нет информации о показателях, характеризующих объем и качество муниципальной услуги.

**5.3. В нарушение требований пункта 14 статьи 2 Закона № 174-ФЗ, пункта 15 раздела 2 Порядка предоставления информации имеют место случаи размещения на официальном сайте государственных (муниципальных) учреждений [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) информации в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в действующие документы позднее установленного законодательством срока (более пяти рабочих дней), а именно:**

№ п/п	Наименование документа	Дата документа	Дата размещения на сайте
1	План ФХД на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 30.10.2020	30.10.2020	09.11.2020
2	Сведения об операциях с целевыми субсидиями на 2019 год	22.04.2019	30.04.2019
3	Сведения об операциях с целевыми субсидиями на 2020 год	30.10.2020	09.11.2020

Из письменного объяснения заведующего Учреждением Глуховой Т.В. следует, что нарушение законодательства возникло в связи с тем, что в настоящее время техническое свойство сайта не позволяет размещать информацию в полном объеме,

написано обращение в службу технической поддержки. В дальнейшем контроль за своевременным размещением информации на сайте будет усилен.

(Объяснительная Глуховой Т.В., Приложение 4)

И.о.председателя контрольно-счетной комиссии  
городской Думы городского округа город  
Первомайск Нижегородской области

Л.В.Котяшова

Заведующий Учреждением

Т.В.Глухова