

Заключение

на проект постановления администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов
(далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики)

15 сентября 2022 года

Заключение контрольно-счетной комиссии городского округа город Первомайск Нижегородской области на проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Положения о бюджетном процессе в городском округе город Первомайск Нижегородской области, утвержденного решением городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области от 19.11.2012 № 23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе городского округа город Первомайск Нижегородской области», иных действующих законодательных и нормативных правовых актов.

Бюджетная политика администрации городского округа (далее – бюджетная политика) в 2023-2025 годах сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указом от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 года №889 и муниципальной программой «Управление муниципальными финансами городского округа город Первомайск Нижегородской области», утвержденной

постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 18.09.2014 № 937.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области, утвержденного распоряжением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 05.06.2018 № 201-р, от 17.02.2022 № 22-р.

Итогами реализации бюджетной политики в 2019 - 2022 годах являются следующие показатели:

1. Доходы бюджета городского округа в 2021 году получены в сумме 1020477,2 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 198 470,4 тыс. рублей или на 24,1%, а именно:

1.1. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 387 751,1 тыс. рублей, что больше уровня 2019 года на 78 449,4 тыс. рублей или на 25,4%.

1.2. Безвозмездные поступления получены в сумме 632 726,1 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 120 021,0 тыс. рублей или на 23,4%.

2. Расходы бюджета городского округа в 2021 году исполнены в сумме 984 228,5 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 160 530,6 тыс. рублей или на 19,5%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета городского округа занимают расходы на отрасли социальной сферы, а именно: в 2019 году – 57,2%, в 2021 году – 45,2% в общем объеме расходов.

3. Бюджет городского округа за 2019 год исполнен с дефицитом в размере 1 691,1 тыс. рублей, за 2020 год – с дефицитом в размере 5582,0 тыс. рублей, за 2021 год - с профицитом в размере 36248,7 тыс. рублей.

4. С целью сохранения социальной и экономической стабильности, а также повышения результативности и эффективности использования средств, в 2019 - 2021 годах проведен комплекс мероприятий.

5. Показатели муниципального долга и расходы на его обслуживание не превышают ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 07.03.2013 № 166 «Об утверждении Положения о муниципальном долге городского округа город Первомайск Нижегородской области».

Основными направлениями бюджетной политики на период 2023 - 2025 годов определены:

1. Концентрация финансовых ресурсов на достижение целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов.
2. Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств.
3. Внедрение системы управления налоговыми расходами и обеспечение ее интеграции в бюджетный процесс.
4. Повышение качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях.
5. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.
6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа будет принят прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период (на 2023 год и на период до 2025 года), предусматривающий динамику развития экономики городского округа в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика в части расходов в 2023 - 2025 годах в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской

Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные параметры бюджета городского округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости соблюдения показателей по уровню муниципального долга.

Налоговая политика администрации городского округа (далее – налоговая политика) в 2023-2025 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами налоговой политики будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики на период 2023 - 2025 годов определены:

- увеличение налогового потенциала городского округа за счет налогового стимулирования деловой активности в городском округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал городского округа;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2023 – 2025 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов городского округа.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2023 года следующих изменениях законодательства:

– с 2023 года в целях упрощения налогового администрирования вводится институт единого налогового счета, в рамках которого обязательства каждого налогоплательщика консолидируются в единое сальдо расчетов с бюджетом. На едином налоговом счете будет учитываться совокупная обязанность налогоплательщика по платежам в бюджет и внебюджетные фонды и денежные средства, поступившие в качестве единого налогового платежа.

Новый механизм расчетов с бюджетом исключает наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов.

В целях обеспечения действия единого налогового счета для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается единый срок уплаты налогов и страховых взносов в бюджет – 28-е число соответствующего месяца;

– на 2023 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,31;

- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда

областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

На муниципальном уровне планируется к принятию с 2023 года следующие изменения:

- планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

Бюджет городского округа будет сформирован на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Долговая политика администрации городского округа (далее – долговая политика) в 2023-2025 годах будет строиться в соответствии с Концепцией управления муниципальным долгом городского округа город Первомайск Нижегородской области на период до 2027 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 25.09.2017 № 949.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств городского округа. Это будет способствовать повышению рейтинга городского округа и снижению стоимости заимствований.

Реализация долговой политики будет направлена:

- на поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости (с учетом всех возможных рисков);
- на поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством;
- на повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение

рисков, связанных с их осуществлением;

- на оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета;

- на обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа.

Управление исполнением бюджета городского округа будет ориентировано:

- на дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- на совершенствование процедуры управления ликвидностью на едином счете бюджета городского округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений из бюджета городского округа, обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат;

- на обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Вывод:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены в целях разработки проекта бюджета городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики определены с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

3. В основу Основных направлений бюджетной и налоговой политики положены стратегические цели развития городского округа.

4. Представленный на рассмотрение проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики соответствует требованиям бюджетного и налогового законодательства.

Исходя из вышеизложенного, контрольно - счетная комиссия городского округа согласовывает проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики и считает возможным рекомендовать администрации городского округа принять постановление «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель контрольно-счетной комиссии
городского округа город Первомайск
Нижегородской области

Л.В.Котяшова

