

Акт

проверки отдельных вопросов
финансово-хозяйственной деятельности
отдела народного образования администрации
городского округа город Первомайск Нижегородской области
(далее – Отдел)

15 мая 2020 года

В соответствии с распоряжением городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области от 14.04.2020 № 37-р «О проведении проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности отдела народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области», на основании плана работы контрольно-счетной комиссии городского округа город Первомайск Нижегородской области на 2020 год, утвержденного 14.01.2020, проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Отдела.

Период проверки: 01.11.2017 – 31.03.2020.

Цель проверки:

- контроль за соответствием деятельности отдела целям, предусмотренным его учредительными документами;
- контроль за выполнением отдельных норм бюджетного законодательства;
- контроль за исполнением бюджетной сметы отдела;
- контроль за обоснованностью планирования бюджетной сметы.

Проверка проведена исполняющим обязанности председателя контрольно-счетной комиссии городской Думы городского округа город Первомайск Нижегородской области Масловой И.П.

1. Общие сведения об отделе.

Сведения о распорядителях ассигнований, имеющих право первой и второй подписей банковских документов.

Отдел является структурным подразделением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области, обеспечивающим создание условий развития образовательной системы округа.

Полное наименование: Отдел народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Сокращенное наименование: ОНО администрации городского округа г.Первомайск.

В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред.01.03.2020) «Об образовании в Российской Федерации», законами Нижегородской области, постановлениями и распоряжениями правительства Нижегородской области, Уставом городского округа город Первомайск Нижегородской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа, Положением об Отделе народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 27.12.2013 № 185 (в редакции от 21.03.2014 №204, от 04.07.2014 № 225, от 24.11.2017 № 37, от 28.12.2018 № 136, от 08.05.2019 № 159).

Отдел является юридическим лицом, имеет печать с изображением своего наименования, штамп и лицевые счета в финансовом управлении администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Финансовая деятельность Отдела осуществляется за счет средств бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Отдел возглавляется начальником отдела народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области.

Сроки полномочий начальника отдела народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области, а также условия труда и оплаты определяются заключаемым с ним трудовым договором.

Распоряжением администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области № 203-рл от 31.05.2019 на должность начальника отдела народного образования назначена Писанова Светлана Васильевна.

Ответственным за организацию бухгалтерского учета и соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций с правом первой подписи за весь проверяемый период являлся начальник отдела народного образования администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области.

На основании договоров на оказание бухгалтерских услуг, заключенных с МКУ «Центр по обслуживанию МОУ», право второй подписи за проверяемый период имели:

- директор МКУ «Центр по обслуживанию МОУ» - Кистанова Е.А. - с 01.11.2017 – по 17.06.2019;
- и.о.директора МКУ «Центр по обслуживанию МОУ» - Рябова Н.А. - с 18.06.2019 по 09.08.2019;
- директор МКУ «Центр по обслуживанию МОУ» - Широкова Е.А. - с 12.08.2019 по 31.03.2020.

2. Выполнение отдельных норм бюджетного законодательства.

При проведении оценки нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность Отдела, на выполнение норм бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов, установлено следующее:

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства учредительным документом Отдела является Положение, которое содержит все необходимые сведения.

Основными задачами деятельности Отдела являются:

1. Планирование развития системы образования городского округа город Первомайск Нижегородской области и анализ ее функционирования.
2. Создание соответствующих социально-экономических условий для получения общественного и бесплатного в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.
3. Создание необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушения развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи.
4. Осуществление переданных полномочий.
5. Оказание содействия лицам, которые проявили выдающие способности, и обучающимся, показавшим высокий уровень интеллектуального развития и творческие способности в определенной форме учебной и научно-исследовательской деятельности, в научно-техническом и художественном творчестве, в физической культуре и спорте в образовательных организациях городского округа город Первомайск Нижегородской области.

3. Проверка бюджетной сметы отдела.

Отдел, осуществляя свою деятельность как казенное муниципальное учреждение, исполняет функции в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органа местного самоуправления.

В связи с тем, что казенное учреждение не имеет доходов для покрытия своих расходов, финансовое обеспечение его деятельности осуществляется за счет средств бюджета городского округа.

Составление и последующее ведение бюджетной сметы преследует за собой следующие цели:

- сделать информацию о финансовой деятельности Отдела и активах более доступной;
- создать инструменты, облегчающие взаимосвязь между стратегическим и бюджетным планированием, мониторинг исполнения государственных программ различных уровней, а также анализ эффективности внепрограммных мероприятий;
- обеспечить открытый доступ к информации, касающейся запланированных и фактических показателей Отдела;
- интегрировать операции по планированию и исполнению статей расходов, бухгалтерского учета и прочих аналитических сведений;
- усилить связь между процессами бюджетирования и планирования закупок товаров и услуг.

3.1. Планирование бюджетной сметы.

В соответствии с актуальным законодательством на Отдел, осуществляющий свою деятельность как казенное учреждение наложено обязательство по составлению и ведению бюджетной сметы. Бюджетная смета – это документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимита бюджетных обязательств казенного учреждения.

Отдел, получающий средства от бюджета, обязан соблюдать правила оформления бюджетной сметы. От правильности ее планирования и последующего ведения будет зависеть эффективность расходования бюджетных средств.

Проверялось планирование бюджетных смет Отдела на 2018, 2019, 2020 годы.

Смета составляется, утверждается и ведется в соответствии с общими требованиями, установленными приказами Министерства Российской Федерации:

– Приказ от 20.11.2007 № 112н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" (применялся при составлении, утверждении и ведении бюджетных смет до 2018 года);

– Приказ от 14.02.2018 № 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" (применяется при составлении, утверждении и ведении бюджетных смет на 2019 год на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов) (далее – Общие требования).

Отделом на основании приказов Министерства Российской Федерации утверждены приказы ОНО администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области:

- Приказ от 11.12.2017 № 249 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;

- Приказ от 24.12.2018 № 386-ОД «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

1. Смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается в соответствии с пунктом 8 раздела 2 Приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», а также пунктом 2.3. раздела 2 Приказ ОНО администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 11.12.2017 № 249 и Приказ от 24.12.2018 № 386-ОД «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2. В соответствии с требованиями пункта 4 Общих требований к бюджетной смете, пункта 2.2. Порядка составления смет показатели бюджетных смет были сформированы в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (далее – Бюджетная классификация)

с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджета.

3. Бюджетные сметы на проверяемый период были составлены по формам, установленным приказами Минфина России от 20.11.2007 № 112н и от 14.02.2018 № 26н «Об утвержденных требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», а так же Порядками, утвержденными приказами ОНО администрации городского округа город Первомайск Нижегородской области от 11.12.2017 № 249 и от 24.12.2018 № 386-ОД «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Планирование расходов осуществлялось с применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании бюджета городского округа город Первомайск Нижегородской области.

3.2.Обоснованность планирования бюджетной сметы.

В соответствии с требованиями пункта 6 Общих требований к бюджетной смете, пунктом 2.4. Порядка составления смет при формировании смет на проверяемый период были использованы разработанные и установленные главным распорядителем средств бюджета городского округа расчетные показатели, характеризующие деятельность Отдела, и доведенные объемы лимитов бюджетных обязательств.

Обоснования (расчеты) показателей бюджетной сметы, использованные при формировании сметы на каждый финансовый год проверяемого периода, составлены в разрезе показателей производимых расходов с применением количественных характеристик, подписаны начальником и ведущим экономистом Отдела.

Утвержденные показатели бюджетных смет на проверяемый период соответствуют доведенным до Отдела лимитам бюджетных обязательств по обеспечению выполнения его функций.

Показатели бюджетных смет детализированы по кодам статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Направления расходования бюджетных средств, отраженные в бюджетных сметах, соответствуют расходам.

И.о. председателя контрольно-счетной комиссии

И.П.Маслова

Начальник отдела народного образования
Администрации городского округа город
Первомайск Нижегородской области

С.В.Писанова